



COMUNE DI CERVIA

COMUNE DI CERVIA
Sede: Piazza G. Garibaldi, 1 - 48015 Cervia (RA)
Tel. 0544.979.312-212
E-mail: serv-contratti@comunecervia.it
PEC: comune.cervia@legalmail.it
Sito web: www.comunecervia.it



COMUNE DI RUSSI
Sede: Piazza D.A. Farini, 1 - 48026 Russi (RA)
PEC: pg.comune.russi.ra.it@legalmail.it
Sito web: www.comune.russi.ra.it

PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI EXTRASCOLASTICI INVERNALI ED ESTIVI PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA DEL COMUNE DI RUSSI PER IL PERIODO 01/01/2026 - 14/09/2027 - CIG B8F5A8445F.

VERBALE n. 1

L'anno duemilaventicinque (2025) del mese di **novembre** nel giorno **24 (ventiquattro)** alle ore **13.00** presso la **Residenza Municipale del Comune di Cervia, in seduta PUBBLICA**, sono presenti:

R.U.P.: Dott.ssa Sonia Stampa – Responsabile del Servizio politiche educative, in collegamento tramite piattaforma Teams;

Responsabile della fase di affidamento: Dott.ssa Morelli Margherita – Dirigente dei “Servizi di Staff” del Comune di Cervia;

Segretario: Dott.ssa Francesca Rossi, Funzionario Amministrativo del Servizio Appalti-Contratti del Comune di Cervia

Premesso che:

- con **Deliberazione della Giunta Comunale n. 120 del 09/10/2025 (Comune di Russi)** è stato approvato il documento relativo all'analisi dei costi di gestione del servizio (Allegato A) e il progetto “Affidamento fornitura di servizi extra-scolastici invernali e estivi per l'infanzia e l'adolescenza del Comune di Russi periodo dal 01/01/2026 al 14/09/2027” redatto dal RUP ai sensi dell'art. 41, comma 12 e dell'art. 4-bis e dell'allegato I.7 - D.lgs. n.36/2023 (Allegato B) formato dai seguenti documenti:

- 1) Relazione tecnico-illustrativa;” redatto dal RUP ai sensi dell'art.41, comma 12 e art. 4-bis dell'Allegato I.7 - D.lgs. n.36/2023 comprensivo dei suoi allegati;
- 2) Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'art. 26, comma 3, del D.lgs. 81/2008;
- 3) Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- 4) Capitolato speciale;

e veniva dato mandato al Comune di Cervia (in qualità di stazione appaltante ausiliaria) di svolgere le operazioni previste per la procedura di individuazione del nuovo affidatario

- con **Determina Dirigenziale n. 1357 del 15/10/2025 (Comune di Cervia)**, veniva approvato l'avviso pubblico per raccolta di manifestazioni di interesse finalizzato all'invito di operatori economici a una successiva procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) del D.Lgs. 36/2023;

- l'avviso esplorativo è stato pubblicato:

- per n. 15 (quindici) giorni interi e consecutivi all'Albo Pretorio online del Comune di Russi e sul sito internet istituzionale (sia del Comune di Cervia sia del Comune di Russi) nella sezione "Bandi di gara" (profilo del committente) dal 15/10/2025 al 30/10/2025;
- sulla Piattaforma per la pubblicità a valore legale degli avvisi e degli esiti di gara (PVL), secondo le modalità definite dalla delibera ANAC 263/2023;

- entro il termine assegnato dall'avviso, sono state ricevute n. 2 manifestazioni di interesse da parte di operatori economici interessati, pertanto gli stessi sono stati invitati a partecipare alla suddetta procedura negoziata tramite R.D.O. sul Mepa. gestito da CONSIP, bando di abilitazione "SERVIZI", area merceologica "Sanità, ricerca, welfare", categoria "Servizi sociali vari", CPV: 85312110-3 "Servizi forniti da centri diurni per bambini", da aggiudicare in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo con peso preponderante ai parametri tecnico – qualitativi, secondo i criteri riportati nella lettera-invito trasmessa agli operatori economici interessati in data 05/11/2025 e approvata con **Determina Dirigenziale n. 1664 del 05/11/2025 (Comune di Cervia)**;

Si riporta quanto previsto dalla lettera di invito in relazione ai criteri di aggiudicazione:

"La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi:

CRITERI	Ponderazione attribuita ai criteri di valutazione
Offerta tecnica su sub-criteri di valutazione qualitativo – discrezionali	86
Offerta tecnica sul criterio di valutazione di carattere tabellare	4
Offerta economica	10

18.1 CRITERI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA TECNICA

Il punteggio dell'offerta tecnica è attribuito sulla base dei criteri di valutazione elencati nella sottostante tabella con la relativa ripartizione dei punteggi.

Nella colonna identificata con la lettera **D** vengono indicati i "Punteggi discrezionali", vale a dire i punteggi il cui coefficiente è attribuito in ragione dell'esercizio della discrezionalità spettante alla commissione giudicatrice.

Nella colonna identificata con la lettera **Q** vengono indicati i "Punteggi quantitativi", vale a dire i punteggi il cui coefficiente è attribuito mediante applicazione di una formula matematica.

Nella colonna identificata dalla lettera **T** vengono indicati i "Punteggi tabellari", vale a dire i punteggi fissi e predefiniti che saranno attribuiti o non attribuiti in ragione dell'offerta o mancata offerta di quanto specificamente richiesto.

Tabella dei criteri discrezionali (D), quantitativi (Q) e tabellari (T) di valutazione dell'offerta tecnica.

Si precisa che saranno valutate con maggior favore le offerte che contengono elementi concreti da un punto di vista operativo, idonei a tradursi in specifici e verificabili vincoli contrattuali, rispetto a quelle caratterizzate prevalentemente da generiche indicazioni organizzative e metodologiche.

A	CRITERIO Qualitativo/discrezionale - Finalità educative del progetto socio-pedagogico	Max punti 10	D
	La commissione valuterà gli approcci socio-pedagogici metodologici del concorrente, da utilizzare in relazione alla loro concretezza, coerenza e idoneità a tradursi in specifici impegni e azioni atti a soddisfare i bisogni educativi, sociali e culturali dei bambini/ragazzi e delle famiglie, nel rispetto e nella valorizzazione delle differenze e degli obiettivi previsti dal capitolato.		
B	CRITERIO Qualitativo/discrezionale - Valutazione del progetto gestionale	Max punti 45	D

	Il progetto gestionale sarà valutato in base alla sua capacità di garantire un'efficace gestione del servizio, assicurando coerenza con il progetto socio-pedagogico del servizio e rispondenza ai bisogni dell'utenza e del territorio. Le proposte saranno valutate in particolare con riguardo alla loro concretezza e idoneità a tradursi in specifici impegni e azioni.		
B1	SUB-CRITERIO 1 Qualitativo/discrezionale - Chiarezza e completezza del progetto gestionale	Max punti 15	D
	Descrizione delle attività, delle tempistiche e modalità di attuazione con particolare attenzione ai bisogni dei destinatari (fasce di età, fragilità, multiculturalità).		
B2	SUB-CRITERIO 2 Qualitativo/discrezionale - Qualità degli spazi e delle risorse materiali	Max punti 15	D
	Cura e funzionalità degli spazi (ambiente accogliente, che favorisca benessere e senso di appartenenza, messa a disposizione di materiali e attrezzature (giochi, strumenti didattici, tecnologici, materiali creativi...); modalità di manutenzione e rinnovamento delle attrezzature.		
B3	SUB-CRITERIO 3 Qualitativo/discrezionale - Innovazione e qualità metodologica	Max punti 15	D
	Proposte di attività innovative e utilizzo di metodologie partecipative anche attraverso l'utilizzo di strumenti di coinvolgimento degli utenti e delle famiglie.		
C	CRITERIO Qualitativo/discrezionale - Valutazione del modello organizzativo	Max punti 15	D
	Formerà oggetto di valutazione la capacità organizzativa del concorrente in merito alla organizzazione delle risorse umane (inclusa la qualità della formazione): chiarezza dei ruoli e delle responsabilità con particolare riferimento alla modalità di coordinamento, di scambio e raffronto collettivi tra operatori, denominati "Equipe di lavoro". Il concorrente dovrà presentare una relazione nella quale dovrà illustrare, nel rispetto di quanto previsto dal capitolato: <ul style="list-style-type: none"> - il grado di flessibilità organizzativa; - i tempi e i turni di lavoro; - le modalità di verifica dell'applicazione dei protocolli interni. - le modalità e i tempi di sostituzione del personale assente, contenimento del turn-over - piano della formazione; - modalità di gestione degli imprevisti e delle emergenze che potrebbero verificarsi durante l'esecuzione del contratto: saranno valutate la capacità e l'adeguamento dinamico e flessibile dell'organizzazione dei servizi a fronte di imprevisti ed emergenze. 		
D	CRITERIO Qualitativo/discrezionale - Monitoraggio e rendicontazione	Max punti 10	D
	La commissione valuterà il sistema di monitoraggio e rendicontazione in base al sistema di controllo interno sullo svolgimento e sulla qualità dei servizi prestati, che deve esplicitare, in particolare, gli strumenti di monitoraggio, valutazione e rendicontazione dell'attività svolta da parte degli educatori e del personale ausiliario del concorrente.		
E	CRITERIO Qualitativo/discrezionale - Servizi migliorativi	Max punti 6	D
	Formeranno oggetto di valutazione gli interventi migliorativi e la proposta di servizi aggiuntivi e integrativi che si intenderanno attuare ed implementare nel corso della durata contrattuale, nel rispetto della normativa vigente. I servizi migliorativi ed integrativi proposti non devono costituire onere alcuno per il Comune e costituiscono obbligazione contrattuale in capo all'Appaltatore. Il concorrente dovrà illustrare proposte e progetti che consentano miglioramenti del servizio per aspetti non espressamente richiesti dal capitolato, volti ad ampliare l'offerta sia sotto il profilo tipologico che temporale. I servizi migliorativi e integrativi dovranno riferirsi a:		

	- attività ludico-ricreative aggiuntive rispetto all'orario di servizio, al calendario settimanale e annuale di servizio; - presenza di formazione aggiuntiva del personale, quali ad esempio, gli attestati dei corsi specifici relativi alle manovre di disostruzione pediatrica e al percorso <i>defibrillaton-BLSD</i> .		
F	CRITERIO Tabellare - Certificazione di adozione di politiche tese al raggiungimento della parità di genere.	Max punti 2	T
	<p>Possesso della certificazione di parità di genere di cui all'articolo 46-bis del decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198, conforme alla prassi UNI/PdR 125:2022, rilasciata da organismi accreditati nello specifico ambito ai sensi del regolamento (CE) n. 765/2008, il cui certificato di accreditamento sia stato rilasciato in conformità alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17021-1. Si considerano idonee alla dimostrazione del requisito in esame le certificazioni equivalenti rilasciate da Organismi stabiliti in altri Stati membri. Sul punto si rinvia a quanto espresso dal comunicato del Presidente ANAC del 30/11/2022.</p> <p>Verrà assegnato il punteggio nel caso in cui il concorrente dichiari di possedere la suddetta certificazione e si impegni a mantenerla per tutta la durata dell'appalto (da indicarsi nel modello 6). Verrà assegnato un punteggio pari a 0 nel caso in cui il concorrente dichiari di non possederla.</p> <p>Nel caso il concorrente sia un R.T.I. o Consorzio ordinario di concorrenti o di GEIE, il punteggio sarà riconosciuto solo se tutti i componenti del raggruppamento dimostrino la certificazione.</p> <p>Nel caso di consorzi di cui all'art. 65 comma 2, lett. b), c) e d) del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36. (consorzi tra società cooperative di produzione e lavoro, consorzi tra imprese artigiane - consorzi stabili), il punteggio sarà riconosciuto anche se la certificazione è posseduta non dal Consorzio ma dalle sole consorziate designate per l'esecuzione (tutte le esecutrici devono possederlo).</p>		
G	CRITERIO Tabellare - Possesso della certificazione di responsabilità sociale ed etica SA 8000 o equivalente.	Max punti 2	T
	<p>Possesso della certificazione di responsabilità sociale ed etica SA 8000 o equivalente (si veda allegato II.8 del D.lgs n. 36/2023).</p> <p>Verrà assegnato il punteggio nel caso in cui il concorrente dichiari di possedere la suddetta certificazione e si impegni a mantenerla per tutta la durata dell'appalto (da indicarsi nel modello 6). Verrà assegnato un punteggio pari a 0 nel caso in cui il concorrente dichiari di non possederla.</p> <p>Nel caso il concorrente sia un R.T.I. o Consorzio ordinario di concorrenti o di GEIE, il punteggio sarà riconosciuto solo se tutti i componenti del raggruppamento dimostrino la certificazione.</p> <p>Nel caso di consorzi di cui all'art. 65 comma 2, lett. b), c) e d) del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 (consorzi tra società cooperative di produzione e lavoro, consorzi tra imprese artigiane - consorzi stabili) il punteggio sarà riconosciuto anche se la certificazione è posseduta non dal Consorzio ma dalle sole consorziate designate per l'esecuzione (tutte le esecutrici devono possederlo).</p>		
H	OFFERTA ECONOMICA	Max punti 10	

18.2. METODO DI ATTRIBUZIONE DEL COEFFICIENTE PER IL CALCOLO DEL PUNTEGGIO DELL'OFFERTA TECNICA

A ciascuno dei criteri discrezionali è attribuito un coefficiente - variabile tra zero e uno, da parte di ciascun commissario di gara. I coefficienti di valutazione saranno attribuiti per i precitati criteri di natura discrezionale come segue:

a) mediante l'attribuzione discrezionale da parte di ciascun commissario del coefficiente variabile da zero ad uno, legato al **grado di rispondenza dell'offerta tecnica ai criteri motivazionali (parametri valutativi) stabiliti nella tabella di cui sopra**. Per rendere omogenea l'attribuzione dei punteggi, vengono previsti i seguenti giudizi e **coefficienti correlati, che saranno utilizzati per le valutazioni dalla Commissione:**

Eccellente 1,0;
Ottimo 0,9
Molto buono 0,8;
Buono 0,7
Discreto 0,6;
Sufficiente 0,5;
Accettabile 0,4
Mediocre 0,3
Scarso 0,2;
Insufficiente 0,1
Nullo 0,0

Ove ritenuto necessario per una corretta valutazione, i commissari potranno utilizzare anche valori intermedi a quelli suindicati.

b) per calcolare il coefficiente unico da attribuire all'offerta in relazione al criterio esaminato, la commissione calcola la media aritmetica dei coefficienti attribuiti dai singoli commissari, al fine di ottenere il coefficiente medio da applicare al medesimo.

*** Quanto ai criteri di valutazione di carattere tabellare, il punteggio verrà attribuito come esplicitato nella tabella di cui al precedente paragrafo 18.1.

18.3. METODO DI ATTRIBUZIONE DEL COEFFICIENTE PER IL CALCOLO DEL PUNTEGGIO DELL'OFFERTA ECONOMICA

L'attribuzione dei punteggi relativi all'offerta economica sarà effettuata sulla base della seguente formula:

$$H_i = \left(\frac{R_i}{R_{MAX}} \right)^\alpha$$

Dove:

H_i = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo

R_{MAX} = ribasso massimo offerto

R_i = ribasso offerto dal concorrente i-esimo

$\alpha = 0,5$

Per il concorrente che non propone alcun ribasso, H_i assume il valore 0; mentre per il concorrente che offre il maggiore ribasso H_i assume il valore 1.

È causa di esclusione diretta l'inserimento dell'offerta economica nelle "buste" A o B.

18.4. METODO PER IL CALCOLO DEI PUNTEGGI

La commissione giudicatrice - dopo l'attribuzione dei punteggi alle offerte tecniche ed economiche - formerà la graduatoria finale complessiva in base al **metodo aggregativo compensatore** come esplicitato nella seguente formula matematica:

$$I_i = (A_i \text{ riparam} * 10) + (B1i \text{ i riparam} * 15) + (B2i \text{ riparam} * 15) + (B3i \text{ riparam} * 15) + (C_i \text{ riparam} * 15) + (D_i \text{ riparam} * 10) + (E_i \text{ riparam} * 6) + (F_i * 2) + (G_i * 2) + (H_i * 10)$$

dove:

- I_i è il **punteggio finale totale** attribuito all'offerta del concorrente i-esimo;

- $A_i \text{ riparam} - B1i \text{ riparam} - B2i \text{ riparam} - B3i \text{ riparam} - C_i \text{ riparam} - D_i \text{ riparam} - E_i \text{ riparam}$ sono i coefficienti riparametrati attribuiti al concorrente i-esimo, nei rispettivi criteri e sub-criteri qualitativo-discrezionali dopo la riparametrazione;

- **Fi - Gi**, sono i coefficienti attribuiti all'offerta del concorrente i-esimo in relazione ai criteri di valutazione di tipo tabellare; per la determinazione del valore da attribuire al coefficiente, la commissione giudicatrice procederà come specificato nella tabella indicata al punto 17.1; **non si effettueranno su detti coefficienti riparametrazioni.**

- **Hi** è il coefficiente attribuito **all'offerta economica** del concorrente i-esimo, determinato in base alla formula specificata al punto 18.3.

È prevista, pertanto, **una sola riparametrazione (di primo livello)** che avverrà esclusivamente a livello dei criteri e sub-criteri relativi all'offerta tecnica di natura qualitativa-discrezionale; in pratica la stazione appaltante procederà ad assegnare al concorrente che avrà ottenuto il punteggio più alto sui predetti singoli criteri e sub-criteri qualitativi il massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.

Si evidenzia, quindi, che non si effettuerà la seconda riparametrazione al livello del punteggio tecnico complessivo degli offerenti ammessi.

Non si procederà ad alcuna riparametrazione in caso di una sola offerta valida ammessa alla valutazione tecnica.

Per tutti i calcoli dei coefficienti e dei punteggi, si terrà conto esclusivamente delle prime due cifre decimali, arrotondando il secondo decimale all'unità superiore qualora il terzo decimale sia uguale o superiore a 5.

Non sono previste clausole di sbarramento.

Si applica l'art. 108 comma 12 del D.lgs n. 36/2023.

Precisazioni rispetto all'offerta tecnica

L'appaltatore sarà vincolato nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto a quanto offerto, dichiarato e proposto - ed assunto a base per le valutazioni e le attribuzioni dei punteggi correlati agli elementi sopra illustrati da parte della preposta commissione giudicatrice - nella propria offerta tecnica.

Si precisa ancora, che la realizzazione delle proposte migliorative contenute nell'offerta tecnica non comporta l'attribuzione di specifici compensi economici ulteriori al prezzo contrattuale derivante dall'offerta economica presentata in sede di gara.

L'offerta tecnica presentata dal concorrente aggiudicatario integrerà l'oggetto del contratto e la relativa realizzazione deve quindi intendersi completamente ed esclusivamente compensata nell'ambito e nei margini dei prezzi unitari contrattuali (determinati dal ribasso offerto) che devono risultare, anche a tal fine, adeguati.

Inoltre, in questo caso, qualora l'offerta sia assoggettata a verifica di congruità, il concorrente dovrà dimostrare che i maggiori costi conseguenti alle proposte migliorative formulate nell'offerta tecnica trovano adeguata copertura nei margini complessivi dei prezzi contrattuali.

Vista la lettera di invito alla procedura di affidamento indicata in oggetto, trasmessa a tutti gli operatori economici interessati, mediante procedura avviata sul Mepa denominata "R.D.O. evoluta" n. 5771780, del cui avvio è stata data comunicazione in ottemperanza agli obblighi di trasparenza amministrativa;

Dato atto che:

- le offerte dovevano pervenire, a pena di esclusione, entro le ore **12.00** del giorno **24/11/2025**;
- ha presentato regolare offerta di partecipazione in tempo utile **n. 1 operatore economico** di seguito indicato:

1	Zerocerchio Società Cooperativa Sociale, con sede legale in Corso Mazzini n. 41, Lugo (48022-RA), C.F. e P.IVA 01012750392
---	--

Ciò premesso il R.U.P.:

- verifica l'integrità della busta telematica contenente la documentazione amministrativa presentata dalla ditta concorrente;
- provvede ad aprire telematicamente la documentazione amministrativa presentata dal concorrente (utilizzando apposita password) con il supporto del Segretario;

Successivamente **il R.U.P. e il Responsabile della fase di affidamento** procedono a verificare la conformità e completezza della documentazione amministrativa a quanto richiesto nella lettera di invito, ai fini dell'ammissione alla procedura di gara.

Il Responsabile della fase di affidamento dichiara quanto segue:

1 Zerocerchio Società Cooperativa Sociale, con sede legale in Corso Mazzini n. 41, Lugo (48022-RA), C.F. e P.IVA 01012750392	AMMESSA
--	---------

Il R.U.P. dichiara quindi chiusa la seduta di gara (**alle ore 13.18**) e conferisce mandato al Segretario di chiudere la seduta di gara telematica e aggiornare i lavori al **26/11/2025 ore 9.00**, in seduta pubblica, per l'apertura della busta contenente l'offerta tecnica presentata dalla ditta concorrente.

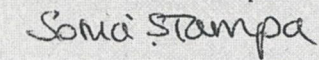
Il Responsabile della fase di affidamento.

Dott.ssa Margherita Morelli



Il R.U.P.

Dott.ssa Sonia Stampa



Il Segretario

Dott.ssa Francesca Rossi

